

Số: **8843**/BC- BKHĐT

Hà Nội, ngày **25** tháng **10** năm 2023

BÁO CÁO

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

(Dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần)

Kính gửi: Bộ Tư pháp

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần và Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần được ban hành khá lâu; khoản 1 điểm 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg quy định các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia thành phố Hồ Chí Minh và tổ chức, cá nhân liên quan có trách nhiệm trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 trong Quý IV năm 2021. Tính đến hết 20/12/2022, mới có 02 Bộ, ngành và 30 địa phương trình Thủ tướng Chính phủ đề nghị phê duyệt Danh mục ĐVSNCL thành CTCP giai đoạn 2021-2022¹.

Trong quá trình theo dõi, tổng hợp và tham gia ý kiến về việc xây dựng Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP của các Bộ, UBND địa phương theo quy định tại Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, một số Bộ, địa phương phản ánh vướng mắc trong thực hiện đầy đủ quy định về điều kiện “*Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập*” tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Theo đó, để thực hiện đầy đủ nội dung quy định này thì cần phải thực hiện các bước xác định giá trị của ĐVSNCL để xác định còn vốn nhà nước hay không, trên cơ sở đó mới xem xét có thuộc Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025 hay không. Tuy nhiên, việc thực hiện xác định giá trị ĐVSNCL ngay tại thời điểm các Bộ, UBND địa phương rà soát để xây dựng Danh mục trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương

¹ Công văn số 9485/BKHĐT-PTDN ngày 27/12/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư gửi Thủ tướng Chính phủ báo cáo về việc tình hình chuyển đổi và kết quả chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP năm 2022.

cổ phần hoá/không cổ phần hoá có thể dẫn đến kéo dài thời gian phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ và phải mất thêm chi phí ngay trong giai đoạn này. Do vậy, để đẩy nhanh quá trình triển khai thực hiện xây dựng Danh mục ĐVSNCL chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn đến hết năm 2025, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt để triển khai thực hiện cổ phần hoá theo các quy định tại Nghị định số 150/2021/NĐ-CP, cần thiết phải điều chỉnh, bãi bỏ quy định điều kiện “*Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập*” tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

Ngoài ra, điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg quy định các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia thành phố Hồ Chí Minh và tổ chức, cá nhân liên quan có trách nhiệm trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 trong Quý IV năm 2021. Tuy nhiên, đến nay mới có 2 Bộ, ngành và 30 địa phương thực hiện. Do vậy, cần gia hạn thời gian để các Bộ, ngành, địa phương có thể hoàn thành nốt nhiệm vụ này.

Bên cạnh đó, trong quá trình xây dựng Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, do còn nhiều ý kiến chưa thống nhất về việc chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi... thành CTCP, cũng như cần sự nghiên cứu sâu hơn, tham khảo kỹ hơn ý kiến của các Bộ chuyên ngành, các địa phương nên 04 ngành lĩnh vực nêu trên chưa được đưa vào Danh mục ngành, lĩnh vực hoạt động của ĐVSNCL chuyển thành CTCP được quy định tại Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Đồng thời, khoản 1 Điều 4 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg quy định Bộ Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm: “*Chủ trì, phối hợp với các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ quan liên quan nghiên cứu, đánh giá chủ trương cổ phần hoá, tỷ lệ cổ phần do Nhà nước nắm giữ tại doanh nghiệp khi chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong các ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi...; báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định để thực hiện thống nhất trên phạm vi toàn quốc*”. Qua quá trình thu thập ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương cho thấy, việc xây dựng quy định liên quan đến việc chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP hoạt động trong 04 ngành, lĩnh vực kiểm định và giống cây trồng vật nuôi là cần thiết.

Theo đó, việc nghiên cứu, xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần là cần thiết; đồng thời đảm bảo thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái tại Công văn số 2467/VPCP-ĐMDN ngày 12/4/2023 của Văn phòng Chính phủ về tình hình chuyển đổi đơn vị sự nghiệp

công lập (ĐVSNCL) và việc sửa đổi Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Thông báo số 33/TB-VPCP ngày 16/02/2023 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái tại cuộc họp về tình hình chuyển đổi ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực kiểm định kỹ thuật và sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg nhằm đáp ứng các mục tiêu sau đây:

(i) Nâng cao hiệu quả thực thi của Nghị định số 150/2020/NĐ-CP; Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg;

(ii) Tạo thuận lợi cho việc chuyển đổi các ĐVSNCL thành CTCP. Từ đó nâng cao chất lượng dịch vụ công của các ĐVSNCL cũng như hiệu quả hoạt động của các đơn vị này. Đồng thời, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg góp phần triển khai thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/201 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Để đạt được mục tiêu nêu trên của việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiến hành xây dựng Dự thảo trên cơ sở tiếp thu ý kiến đóng góp của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương. Báo cáo đánh giá tác động tập trung vào các chính sách lớn, bao gồm:

1. Chính sách 1: Rà soát quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Để thực hiện đầy đủ quy định về điều kiện “*Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập*” tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg thì cần phải thực hiện các bước xác định giá trị của ĐVSNCL để xác định còn vốn nhà nước hay không, trên cơ sở đó mới xem xét có thuộc Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025 hay không. Tuy nhiên, việc thực hiện xác định giá trị ĐVSNCL ngay tại thời điểm các Bộ, UBND địa phương rà soát để xây dựng Danh mục trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương cổ phần hoá/không cổ phần hoá có thể dẫn đến kéo dài thời gian phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ và phải mất thêm chi phí ngay trong giai đoạn này.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đề các Bộ, ngành, địa phương có thể nhanh chóng rà soát các ĐVSNCL có thể chuyển đổi thành CTCP nhằm xây dựng Danh mục ĐVSNCL thành CTCP giai đoạn 2021-2025 trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- Phương án A: Giữ nguyên hiện trạng.

- Phương án B: Sửa đổi điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, cụ thể như sau:

“Rà soát các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý (bao gồm các đơn vị sự nghiệp công lập đã được phê duyệt tại Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn trước năm 2021 nhưng chưa có quyết định công bố giá trị đơn vị) đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP và thuộc ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 2 Quyết định này, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 trong Quý I năm 2024”

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

1.4.1. Phương án A “Giữ nguyên hiện trạng”

a) Tác động tích cực

- Đối với Nhà nước: Không làm phát sinh thêm thời gian, nghiên cứu để sửa đổi Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

- Đối với ĐVSNCL và người lao động: Không có.

b) Tác động tiêu cực

- Đối với Nhà nước: Quá trình chuyển đổi các ĐVSNCL thành CTCP sẽ diễn ra lâu hơn, các Bộ, ban, ngành và UBND các tỉnh sẽ phải tốn nhiều thời gian, chi phí tài chính để xác định giá trị của ĐVSNCL để xác định còn vốn nhà nước hay không, trên cơ sở đó mới xem xét có thuộc Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025 hay không.

- Đối với doanh nghiệp, người lao động: Sẽ tốn nhiều thời gian để rà soát, kiểm tra tài sản, làm các báo cáo và tài chính để thuê tư vấn ngay trong giai đoạn rà soát, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP.

1.4.2. Phương án B: Sửa đổi điểm a, khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau: “Rà soát các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý (bao gồm các đơn vị sự nghiệp công lập đã được phê duyệt tại Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn trước năm 2021 nhưng chưa có quyết định công bố giá trị đơn vị) đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP và thuộc ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 2 Quyết định này, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục

đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 trong Quý I năm 2024”.

a) Tác động tích cực

- Đối với Nhà nước: Các cơ quan quản lý nhà nước sẽ giảm thời gian, chi phí để rà soát các ĐVSNCL, báo cáo gửi các bộ, ngành, xin ý kiến....

- Đối với doanh nghiệp, người lao động: Giảm thiểu được chi phí, thời gian để đánh giá tài sản, cũng như tiêu chí còn vốn nhà nước hay không, tận dụng được các cơ hội nhằm thu hút vốn đầu tư của bên ngoài.....

b) Tác động tiêu cực

- Đối với Nhà nước: Cần nghiên cứu, sửa đổi quy định tại Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg

- Đối với doanh nghiệp, người lao động: Không có.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua phân tích đánh giá các tác động của chính sách, mặt tích cực và tiêu cực của các giải pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất lựa chọn Phương án B: Sửa đổi điểm a, khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau: “Rà soát các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý (bao gồm các đơn vị sự nghiệp công lập đã được phê duyệt tại Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyên thành công ty cổ phần giai đoạn trước năm 2021 nhưng chưa có quyết định công bố giá trị đơn vị) đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP và thuộc ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 2 Quyết định này, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 trong Quý I năm 2024”.

2. Chính sách 2: Quy định bổ sung các ĐVSNCL do UBND cấp tỉnh, thành phố hoạt động trong các ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động; Kiểm định xây dựng; Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, phương tiện thủy (trừ lĩnh vực đăng kiểm tàu biển và công trình biển) vào Danh mục ngành, lĩnh vực đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện chuyển thành công ty cổ phần, Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ.

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Trong quá trình xây dựng Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, do còn nhiều ý kiến chưa thống nhất về việc chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi... thành CTCP, cũng như cần sự nghiên cứu sâu hơn, tham khảo kỹ hơn ý kiến của các Bộ chuyên ngành, các địa phương nên 04 ngành lĩnh vực nêu trên chưa được đưa vào Danh mục ngành, lĩnh vực hoạt động của ĐVSNCL chuyển thành CTCP được quy định tại Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Đồng thời, Bộ Kế hoạch và Đầu tư được giao nhiệm vụ tại khoản 1 Điều 4

Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau: “*Chủ trì, phối hợp với các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ quan liên quan nghiên cứu, đánh giá chủ trương cổ phần hoá, tỷ lệ cổ phần do Nhà nước nắm giữ tại doanh nghiệp khi chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong các ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thuỷ, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi...; báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định để thực hiện thống nhất trên phạm vi toàn quốc trong tháng 11 năm 2021.*”

Tổng hợp ý kiến của các Bộ và 63 địa phương, có 39 ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực nêu trên được các cơ quan đại diện chủ sở hữu đề xuất chuyển đổi thành CTCP. Thực tiễn cho thấy, giai đoạn vừa qua, rất nhiều doanh nghiệp tư nhân đã tham gia vào việc cung cấp dịch vụ tại các địa phương trong ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thuỷ. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã 04 lần gửi công văn đề nghị các Bộ, ngành, địa phương đóng góp ý kiến về chủ trương chuyển đổi thành CTCP, tỷ lệ nhà nước nắm giữ cổ phần sau chuyển đổi đối với các ĐVSNCL hoạt động trong 04 ngành, lĩnh vực này. Tổng hợp công văn trả lời của các Bộ, ngành, địa phương cho thấy việc chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thuỷ thành CTCP tại các địa phương là có khả thi và đem lại hiệu quả cho ĐVSNCL cũng như cả xã hội.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Để các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thuỷ đáp ứng đủ điều kiện quy định tại Nghị định số 150/2020/NĐ-CP có thể chuyển đổi thành CTCP, tỷ lệ nhà nước nắm giữ sau chuyển đổi đảm bảo duy trì chất lượng dịch vụ cho người dân, đồng thời các ĐVSNCL sau chuyển đổi vẫn có thể hỗ trợ cơ quan quản lý nhà nước một số vấn đề liên quan đến chuyên môn nhằm đảm bảo tính khách quan.

2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- Phương án A: Giữ nguyên hiện trạng.

- Phương án B:

“Sửa đổi, bổ sung khoản 1 1. Danh mục ngành, lĩnh vực đơn vị sự nghiệp công lập do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố quản lý thực hiện chuyển thành công ty cổ phần, Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ:

a) Khai thác, sản xuất, cung cấp nước sạch; thoát nước đô thị, nông thôn;

b) Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động;

c) Kiểm định xây dựng;

d) Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, phương tiện thủy (trừ lĩnh vực đăng kiểm tàu biển và công trình biển).

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

2.4.1 Phương án A “Giữ nguyên hiện trạng”:

a) Tác động tích cực: Không làm phát sinh thêm thời gian, nghiên cứu để sửa đổi Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

- Đối với ĐVSNCL và người lao động: Không có.

b) Tác động tiêu cực

- Đối với Nhà nước: Không thực hiện chuyển đổi được các ĐVSNCL hoạt động trong 03 ngành, lĩnh vực nêu trên nhằm thu hút được vốn đầu tư của các đơn vị ngoài nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ công cũng như nâng cao hiệu quả kinh doanh của các đơn vị này. Ngoài ra, để duy trì chất lượng dịch vụ tại các đơn vị này, Nhà nước có thể vẫn phải tiếp tục tốn thêm chi phí đầu tư, vận hành hoạt động...

- Đối với doanh nghiệp, cơ quan chủ quản: không nâng cao được hiệu quả kinh doanh, thay đổi được phương thức quản lý hiện đại tại các đơn vị này.

2.4.2. Phương án B: Bổ sung khoản 1 Điều 2 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg các ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy.

a) Tác động tích cực

- Đối với Nhà nước: Có thể nâng cao chất lượng dịch vụ đối với các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực này, giảm thiểu được số tiền đầu tư để mua mới trang thiết bị, nhà xưởng. Ngoài ra, nhờ chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực này, hiệu quả sản xuất kinh doanh của các đơn vị được nâng cao, tiền thuế đóng cho Nhà nước cao hơn.

- Đối với doanh nghiệp, cơ quan đại diện chủ sở hữu: Hiệu quả sản xuất nâng cao, tiền lương, thu nhập người lao động được cải thiện, đơn vị được quản lý bằng phương thức hiện đại, tiên tiến hơn.

b) Tác động tiêu cực

- Đối với Nhà nước: Cần nghiên cứu, sửa đổi quy định tại Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg .

- Đối với doanh nghiệp, người lao động: Không có.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn.

Qua phân tích đánh giá các tác động của chính sách, mặt tích cực và tiêu cực của các giải pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất lựa chọn Phương án B: “Sửa đổi, bổ sung Điều 2 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau:

“1. Danh mục ngành, lĩnh vực đơn vị sự nghiệp công lập do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố quản lý thực hiện chuyển thành công ty cổ phần, Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ:

- a) Khai thác, sản xuất, cung cấp nước sạch; thoát nước đô thị, nông thôn;
- b) Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động;
- c) Kiểm định xây dựng;

d) Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, phương tiện thủy (trừ lĩnh vực đăng kiểm tàu biển và công trình biển)..”

Phương án B là phương án tối ưu nhất so với Phương án A “Giữ nguyên hiện trạng”.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần. Để hoàn thiện Dự thảo, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 5362/BKHĐT-PTDN ngày 07/07/2023 và Công văn số 6342/BKHĐT-PTDN ngày 08/08/2023 gửi các Bộ, UBND địa phương đề nghị tham gia ý kiến đối với nội dung dự thảo Quyết định. Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg cũng đã được đăng trên Trang tin điện tử của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (www.mpi.gov.vn), Cổng thông tin doanh nghiệp (business.gov.vn) để lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Các Bộ quản lý chuyên ngành (Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, Bộ Xây dựng, Bộ Giao thông vận tải, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) đều thống nhất với kiến nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư : (1) Thực hiện chuyển đổi các ĐVSNCL thành CTCP đối với các đơn vị hoạt động trong các ngành lĩnh vực: kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, kiểm định xây dựng, kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy hoạt động tại các địa phương và đáp ứng được các tiêu chí tại Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 của Chính phủ về chuyển ĐVSNCL thành CTCP; (2) Chưa thực hiện chuyển đổi thành CTCP đối với các ĐVSNCL hoạt động trong ngành sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

Bộ Công an đề nghị xem xét việc cổ phần hóa các ĐVSNCL thuộc 04 lĩnh vực nêu trên cần: “(1) Cân nhắc thận trọng, đánh giá toàn diện tác động, đảm bảo vai trò quản lý của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội; bảo đảm an ninh - trật tự, an sinh xã hội, bảo đảm lợi ích Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân liên quan; không để xảy ra tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, không làm phát sinh các vấn đề phức tạp; (2) Có cơ chế

chính sách hỗ trợ phù hợp cho việc nghiên cứu, chọn tạo giống, khảo kiểm nghiệm giống cây trồng, vật nuôi”.

Ngày 20/9/2023, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 385/TB-VPCP về Kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại cuộc họp về Phương án hoàn thiện Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, trong đó Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đã chỉ đạo: “Trên cơ sở nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp đầy đủ số liệu, tình hình, được các Bộ cơ bản nhất trí với đề xuất của Bộ Kế hoạch và Đầu tư như sau:

- Chưa chuyển thành công ty cổ phần hoạt động trong ngành, lĩnh vực sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

- Thực hiện chuyển thành công ty cổ phần Nhà nước giữ trên 50% vốn điều lệ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập ở địa phương và đến năm 2025, chưa thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập ở Trung ương đối với 03 lĩnh vực còn lại.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, hoàn thiện, trong tháng 10 năm 2023 trình Thủ tướng Chính phủ Dự thảo Quyết định việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg theo trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.”

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Bộ Kế hoạch và Đầu tư chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách, giám sát đánh giá việc thực hiện các chính sách tại Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần. Trong quá trình thực thi các chính sách quy định tại Quyết định này, nếu có phát sinh vướng mắc, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm tổng hợp, báo cáo và đề xuất Thủ tướng Chính phủ hướng xử lý./.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động chính sách của dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, Cục PTDN.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Trần Duy Đông